

**Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének 2024. december 13-i ülése
13. sz. napirendi pontja**

Tájékoztató a TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 azonosítószámú, „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” című projekt végrehajtásáról
Előterjesztő és előadó: Orbán Attila, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta a Pénzügyi és Monitoring Bizottság, valamint a Területfejlesztési és Koordinációs Bizottság.

Tisztelt Közgyűlés!

Az alábbiakban tájékoztatást adunk a Tolna Vármegye Önkormányzata vezetésével megvalósuló TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 azonosítószámú, „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” című projekt megvalósulásáról.

A pályázat alapadatai:

Pályázó neve: TOLNA VÁRMEGYE ÖNKORMÁNYZATA
Projekt címe: Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem
Szerződés száma: TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002
Támogatás összege: 499 999 999,-Ft
Támogatásintenzitás: 100%
Projektmenedzser: Naszvadi Balázs
Támogatási szerződés hatálybalépése: 2020.02.05.
A projekt fizikai befejezésének határideje: 2023.12.15.
Záró elszámolás benyújtásának határideje: 2023.12.31.
A legutóbbi szerződésmódosítás hatálybalépés dátuma: 2023.05.15.
Záró elszámolás döntés jóváhagyás dátuma: 2024.11.04.

A projekt megvalósítása érdekében 2019. nyarán konzorciumi megállapodás került aláírásra, az érintett partnerek **2020.02.19-én az alábbi támogatási előlegben** részesültek:

- Tolna Megyei Önkormányzat	259 860 072,-Ft
- Pálfa Község Önkormányzata	15 087 600,-Ft
- Simontornya Város Önkormányzata	142 797 754,-Ft
- Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal	11 880 000,-Ft
- Harc Község Önkormányzata	64 117 270,-Ft

A projekt célja:

A fejlesztés eredményeképpen a Sión olyan, a térségben egyedülálló vízi, bakancsos és kerékpáros útvonal létesül, ahol mind az útvonal adottságai, mind a már meglévő attrakciók összekötése is megvalósul. (Ozorai, Simontornyai vár, Sióagárdi pincefalu, Gemenci erdő stb). **A projekt segítségével megvalósul a korábbi Sió projektekkel létrehozott hálózati elemek teljes körű hálózatba kapcsolása, elkészül a teljes szakasz, lényegében a Balaton–Duna összekötése.** A projekt szakmai műszaki tartalma **kerékpár turisztikai fejlesztés, új komplex vízi, kerékpáros és bakancsos**

túra útvonal. A Szekszárd MJV- Sióagárd község külterületi határ töltéskorona tengely mint egyik végpont és a „Vízi turisztikai szolgáltató központ és kapcsolódó kerékpárút kialakítása a Sió partján” Völgységi Patak jobb part 0+152 töltés szelvény koronátengely mint másik végpont között létesítendő kerékpáros-gyalogos híd és kapcsolódó kerékpárúti szakasz, valamint a Sióagárd-Harc kerékpárút harci belterületi szakaszától egészen Simontornyáig jelen projektből valósulnak meg a kerékpárforgalmi létesítmények, amelyek így teljes hálózatba kapcsolják a korábbi fejlesztési elemeket. A fejlesztés csatlakozik a Duna menti korábbi projektekhez: Duna töltés megerősítés - Eurovelo 6 kerékpárút, Sió zsilip teljes rekonstrukciója. Az attrakció párhuzamosan kiegészül a Sió menti kerékpárúttal.

A projekt előrehaladása:

A 2020. februárjában hatályba lépett Támogatási Szerződést az előrehaladás lassúságára való tekintettel több ízben módosította a kedvezményezett. Az utolsó hatályos Támogatási Szerződésben a megvalósításhoz kapcsolódó mérföldkövek teljesítését az alábbiak alapján vállalta az Önkormányzat:

- 1) 2021.02.01.: Projekt előkészítése
- 2) 2023.05.15.: Projekt előkészítése
- 3) 2023.07.30.: Közbeszerzési eljárás lefolytatása
- 4) 2023.08.31.: Kivitelezés 25%-on
- 5) 2023.09.30.: Kivitelezés 50%-on
- 6) 2023.10.30.: Kivitelezés 75%-on
- 7) 2023.11.30.: Kivitelezés 100%-on
- 8) 2023.12.15.: Projekt zárása

A projekt 2023.07.27-én sajnos még mindig csupán a projektfejlesztés szakaszában volt. Az Önkormányzat 2023.07.27-én kezdeményezte a projekt fizikai befejezésének határidő hosszabbítását 2023.12.31-re, valamint benyújtásra került a műszaki tartalom csökkentéssel kapcsolatos kérelem. A pályázati felhívással ellentétesen csupán az önállóan nem támogatható tevékenységek kerültek megvalósításra. Az Irányító Hatóság elállt a Támogatási Szerződéstől, és a pályázat megvalósításától.

MŰSZAKI TARTALOM CSÖKKENTÉS:

A projekt keretében az előkészítő tevékenységek befejeződtek, elkészültek a **megalapozó dokumentumok**. Rendelkezésre állnak az **engedélyes és kiviteli tervek**, az árazott és árazatlan költségvetések. Felállításra került a **projektmenedzsment** szervezet és a kötelező nyilvánossággal kapcsolatos tevékenységek megvalósultak. A projekt megvalósítását **turisztikai szakértő** is segítette. **Folyamatban van a projektfejlesztési tevékenység lezárása**, a kivitelezési tevékenységekre a közbeszerzési eljárás lefolytatásra került. A kivitelezési tevékenységből a Harc és Simontornya közötti **táblázás** valósult meg. **A projekt csökkentett műszaki tartalommal került megvalósításra.** A projektben tervezett, a csökkentett műszaki tartalomhoz rendelt tevékenységek megvalósultak.

A projekt pénzügyi elszámolása:

Az Önkormányzat által benyújtott kifizetési kérelmek:

- 2021.05.21.: 14 000 041,-Ft (elfogadásra került)
- 2021.11.12.: 9 678 147,-Ft (elfogadásra került)

- 2023.10.01.: 10 342 500,-Ft (elutasítva)
- 2023.12.30.: 26 123 199,-Ft (elutasítva)

Az **Irányító Hatóság** 2024.03.20-án **szabálytalanságot állapított meg**, és visszakövetelte az előleg jogcímen kiutalt támogatási összegeket. (A szabálytalansági eljárás lezárásáról szóló Értesítés az előterjesztés 1. sz. mellékletét képezi)

Az Önkormányzat finanszírozási támogatási kérelmet nyújtott be 67 439 828,-Ft összegben, mely 2024.11.06-án elutasításra került. (A Tájékoztatás a projekt kapcsán előterjesztett finanszírozási igény elbírálásáról az előterjesztés 2. sz. mellékletét képezi)

A fentiekre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat:

Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../2024. (XII. 13.) közgyűlési határozata a TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 azonosítószámú, „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” című projekt végrehajtásáról szóló tájékoztató tudomásul vételéről

Tolna Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése a „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” elnevezésű projektről szóló tájékoztatót tudomásul veszi.

Felelős: Orbán Attila, a Közgyűlés elnöke

Határidő: azonnal

Szekszárd, 2024. december 2.

Orbán Attila
a Közgyűlés elnöke

FEHÉRVÁRI TAMÁS
közgyűlés elnökeTOLNA VÁRMEGYE ÖNKORMÁNYZATA
7100 Szekszárd,
Szent István tér 11-13.TÁRGY: Értesítés szabálytalansági eljárás
lezárásárólIKTATÓSZÁM: KTM_TFP_HAT/1203/2024
(ELŐZMÉNY: ME_TFP_HAT/3826/2023)

TISZTELT ELNÖK ÚR!

Ezúton tájékoztatom, hogy a Tolna Vármegye Önkormányzata Kedvezményezett TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 számú, „Szárzsföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” című projektje vonatkozásában indult szabálytalansági eljárást a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 164. § (2) bekezdésének a) pontja alapján

szabálytalanság történt

megállapítással lezárom.

Indokolás

I. A bejelentett szabálytalansági gyanú

A Magyar Államkincstár a projekt vonatkozásában az alábbi tartalmú szabálytalansági gyanút jelentette be:

A Támogatást Igénylő – Tolna Vármegye Önkormányzata – 2019.08.30-án támogatási kérelmet nyújtott be a Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés című Felhívásra. A projekt célja: a fejlesztés eredményeképpen a Sió olyan a térségben egyedülálló vízi, bakancsos és kerékpáros útvonal létesül, ahol mind az útvonal adottságai (nem hullámzó, kis sodrású, nem mély felszíni víz), mind a már meglévő attrakciók összekötése is megvalósul (Ozori, Simontornyai vár, Sióagárdi pincefalu, Gemenci erdő stb). A projekt segítségével megvalósul a korábbi Sió projektekkel létrehozott hálózati elemek teljes körű hálózatba kapcsolása, elkészül a teljes szakasz, a Balaton –Duna összekötése lényegében megvalósul. A projekt szakmai műszaki tartalma kerékpár turisztikai fejlesztés, új komplex vízi, kerékpáros és bakancsos túra útvonal.

A támogatási kérelem jóváhagyását követően a támogatói döntés 2019.12.17-én került jóváhagyásra. A Támogatási Szerződés 2020.02.05-én lépett hatályba. A projekt megvalósításában Tolna Vármegye Önkormányzata mellett további 4 konzorciumi partner működik közre.

2020.02.19 -én Tolna Vármegye Önkormányzata (korábban: Tolna Megyei Önkormányzat) 259.860.072 Ft, Pálfa Község Önkormányzata 15.087.600 Ft, Simontornya Város Önkormányzata 142.797.754 Ft, Tolna Vármegyei Önkormányzati Hivatal (korábban: Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal) 11.880.000 Ft, Harc Község Önkormányzata pedig 2020.02.26-án 64.117.270 Ft támogatási előlegben részesült.

A hatályos Támogatási Szerződés szerint az alábbi mérföldkövek teljesítését vállalta a Kedvezményezett:

Mérföldkő sorszáma	Mérföldkő elérésének tervezett dátuma	Mérföldkő megnevezése	Felhasználni tervezett támogatás összege (-Ft)
1	2021.02.15	Projekt előkészítése	30 000 000
2	2023.05.15	Projekt előkészítése	0
3	2023.07.30	Közbeszerzési eljárás lefolytatása	4 000 000
4	2023.08.31	Kivitelezés 25%-os készütségi fokba kerül	100 000 000
5	2023.09.30	A kivitelezés 50%-os készütségi fokba kerül	100 000 000
6	2023.10.30	A kivitelezés 75%-os készütségi fokba kerül	100 000 000

7	2023.11.30	A kivitelezés 100%-os készültségi fokba kerül	100 000 000
8	2023.12.15	Projekt zárása	65 999 999

A projekt fizikai befejezésének tervezett határideje: 2023.12.15., míg a záró elszámolás benyújtásának időpontja: 2023.12.31.

A projekt jelenleg a 272/2014. (XI.5) Kormány rendelet 56/ C § szerint projektfejlesztés alatt van. 2023.07.27-én a TSZ módosítására irányuló kérelem benyújtására került sor a projektfejlesztés lezárása érdekében, melynek elbírálása folyamatban van.

2021.05.21-én a Kedvezményezett benyújtotta az 1. sz. kifizetési igénylését, mely 2021.06.03-án elfogadásra került 14 000 041 Ft összegben. 2021.11.12-én a Kedvezményezett benyújtotta a 2. sz. kifizetési igénylését 9 678 147 Ft összegben, mely 2021.11.23-án elfogadásra került.

2023.10.01-én a Kedvezményezett benyújtotta 3. időközi elszámolását, melyben 10.342.500 Ft elszámolását kérte, mely 2023.10.27-én elutasításra került, a hiánypótlás nem teljesítése okán, illetve amiatt, hogy a költségvetést a folyamatban lévő projektfejlesztés végi tsz módosítás keretében rendezi szükséges.

A Kedvezményezett benyújtotta 2021.03.02-án az 1. mérföldköhöz tartozó szakmai beszámolóját, amely keretében a projekt előkészítése valósul meg, Az 1. szakmai beszámoló szorosan kapcsolódik a projektfejlesztés végi támogatásszerződés módosításhoz, melyre még nem került sor, illetve az 1. sz. mérföldkő elérésének dátuma kitölésre került, így a beszámoló elutasításra került.

A rendelkezésre álló információk szerint a közbeszerzés megindítása 2023.05.31-én megtörtént (EKR000081562023). A 2023.11.02-án megküldésre került írásbeli összegezésben foglaltak szerint az eljárás eredményes volt, ugyanakkor az eljárást megindító felhívásban szereplő teljesítési határidőkre és a hatályos TSZ-ben, illetőleg a folyamatban lévő TSZ módosítási igényben szereplő mérföldkövekre tekintettel megállapítható, hogy a projekt megvalósítása jelentős késésben van, tartósan akadályozott.

II. A Kedvezményezett által tett észrevételek

Kedvezményezett az eljárás indításáról szóló értesítést (ME_TFP_HAT/3826/2/2023) a tértivevény szerint 2023.11.27-én átvette, a szabálytalansági eljárás folyamán észrevételt ugyanakkor nem tett.

III. Megállapítások és jogkövetkezmények

Jogsértés vonatkozásában levont következtetések:

A Támogató a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) keretén belül TOP-1.2.1-16 számú, „Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés” tárgyú felhívást tett közzé, melyre Kedvezményezett (Tolna Vármegye Önkormányzata) TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 azonosító számon támogatási kérelmet nyújtott be, amelyet a Támogató 2019.12.17. napon kelt támogatói döntése szerint támogatásban részesített.

A 2020.02.05-én hatályba lépett Támogatási Szerződés (a továbbiakban: TSZ) tárgya „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” c. projekt megvalósítása.

A TSZ 2.2. pontja szerint Kedvezményezett vállalja, hogy a Projektet megvalósítja, és azt – ha a Projekt esetében releváns – a fenntartási időszak alatt ugyanezen a helyen fenntartja, üzemelteti.

A TSZ 9. sz. mellékletében rögzítettek alapján a projekt célja a Sión olyan, a térségben egyedülálló vízi, bakancsos és kerékpáros útvonal létesítése, ahol mind az útvonal adottságai (nem hullámszó, kis sodrású, nem mély felszíni víz), mind a már meglévő attrakciók összekötése is megvalósul (Ozorai, Simontornyai vár, Sióagárdi pincefalu, Gemenci erdő stb). A projekt segítségével a korábbi Sió projektekkel létrehozott hálózati elemek teljes körű hálózatra kapcsolása is megtörténik, elkészül a teljes szakasz, a Balaton –Duna összekötése lényegében megvalósul. A projekt szakmai műszaki tartalma kerékpár turisztikai fejlesztés, új komplex vízi, kerékpáros és bakancsos túra útvonal.

Az EUPR adatai szerint a projekt megvalósításának elindítását és likviditását elősegítendő 2020.02.19-én Kedvezményezett számára 259.860.072 Ft, Pálfa Község Önkormányzata számára 15.087.600 Ft, Simontornya Város Önkormányzata számára 142.797.754 Ft, Tolna Vármegyei Önkormányzati Hivatal számára 11.880.000 Ft összegű támogatási előleg került kiutalásra. 2020.02.26-án továbbá Harc Község Önkormányzata is 64.117.270 Ft támogatási előlegben részesült.

A gyanúbejelentésben foglaltak alapján a projekt jelentős pénzügyi-szakmai lemaradásban van: a fizikai befejezési határidőre ugyanis a projekt megvalósítására nem került sor, még a projektfejlesztési szakasz sem került lezárásra.

A fentiekben hivatkozottak szerint kedvezményezettek a „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” c. projekt megvalósítására vállaltak kötelezettséget.

A szabálytalansági vizsgálat lefolytatásakor hatályos TSZ 3. pontjában foglaltak szerint a projekt fizikai befejezésének tervezett napja: 2023.12.15., a záró kifizetési igénylés benyújtásának határideje pedig 2023.12.31. napja volt. Ehelyütt szükséges rögzíteni azt is, hogy a szabálytalansági eljárás megindítását megelőzően is, illetőleg annak folyamán Kedvezményezett kezdeményezte a projekt vonatkozásában a fizikai befejezési határidejének és mérföldköveinek, műszaki tartalmának módosítását. 2023.07.27-én benyújtásra került módosítási kérelmében

Kedvezményezett a fizikai befejezési határidő és a záró elszámolás benyújtására vonatkozó határidő 2023.12.31-ig történő meghosszabbítását kezdeményezte. A projektfejlesztés végi módosítási kérelemben rögzítette továbbá Kedvezményezett a projekt megvalósítani tervezett szakmai tartalmát is, és módosítani kívánta a projekt megvalósításában résztvevő konzorciumi tagok körét. Figyelemmel azonban arra, hogy ezen módosítási kérelem elutasításra került (ld. IKT-2019-616-I1-00000669/0000284 iktatószámú, szerződésmódosítási kérelem elutasításáról tájékoztató levelet), a szabálytalansági vizsgálat folyamán a hatályos TSZ szerinti megvalósítási határidők és adatok figyelembe vétele szükséges.

A TSZ 5-6. pontjai alapján Kedvezményezett a Projektet a Szerződés mellékletében meghatározott műszaki-szakmai tartalom szerint valósítja meg, a TSZ 3. sz. mellékletében meghatározott mérföldkövek szerint.

A hatályos TSZ szerinti mérföldkövek az alábbiak:

Mérföldkő sorszáma	Mérföldkő elérésének tervezett dátuma	Megvalósítani tervezett eredmény (rövid) leírása
1	2021.02.15	Projekt előkészítése
2	2023.05.15	Projekt előkészítése: Az IKT-2019-616-I1-00000669/0000007 iktatószámú Támogatói döntésben foglaltak alapján szükséges az előkészítéshez kapcsolódó mérföldkövek végéig az előírt támogatási feltételek (pl. projektartalom tisztázása, tulajdonviszonyok rendezése) teljesítése. Engedélyes és kiviteli tervek elkészítése, a nem engedélyes szakaszok esetében kiviteli szintű terv készítése. Marketingstratégia elkészítése, TDM szervezet támogató nyilatkozatának beszerzése, projektmenedzsment szervezet felállítása.
3	2023.07.30	Közbeszerzési eljárás lefolytatása: A projekt során tervezett építési beruházásra vonatkozó nyílt közbeszerzési eljárás lefolytatása.
4	2023.08.31	Kivitelezés 25%-os készültségi fokba kerül: Beruházás 25%-os készültségi szintjének elérése. Műszaki ellenőri költségek feladat-arányos kifizetése, a kötelező nyilvánossággal kapcsolatos feladatok ellátása. Projektmenedzsment feladatok ellátása. Marketingtevékenység folyamatos ellátása marketingstratégia alapján.
5	2023.09.30	A kivitelezés 50%-os készültségi fokba kerül: Beruházás 50%-os készültségi szintjének elérése. Műszaki ellenőri feladatok feladat-arányos teljesülése, marketingtevékenység folytatása marketingstratégia alapján. A projektmenedzsment és kötelező nyilvánosság feladatainak folyamatos ellátása.
6	2023.10.30	A kivitelezés 75%-os készültségi fokba kerül: Beruházás 75%-os készültségi szintjének elérése. Műszaki ellenőri feladatok feladat-arányos teljesülése, marketingtevékenység folytatása marketingstratégia alapján. A projektmenedzsment és kötelező nyilvánosság feladatainak folyamatos ellátása.
7	2023.11.30	A kivitelezés 100%-os készültségi fokba kerül: Beruházás 100%-os készültségi szintjének elérése, az építési munkák befejezése. Műszaki ellenőri feladatok ellátásának lezárása. A, marketingtevékenység folytatása marketingstratégia alapján. A projektmenedzsment és kötelező nyilvánosság feladatainak folyamatos ellátása.
8	2023.12.15	Projekt zárása: Záró pénzügyi és szakmai beszámoló benyújtása, a projekt teljes zárása. A használatba vételi engedély beszerzése az engedélyköteles beruházásokra. A kötelező nyilvánosság, a projektmenedzsment és a marketing feladatok zárása.

A TSZ 4.5.2 pontja rögzíti, hogy a szerződés 3. melléklete szerinti mérföldkövek elérését követő 15 napon belül kötelező szakmai beszámolót benyújtani.

Összhangban a szabálytalansági gyanú bejelentésben foglaltakkal megállapítható, hogy Kedvezményezett a szabálytalansági gyanú bejelentés időpontjáig mindösszesen egy szakmai beszámolót¹ nyújtott be, melyben a projekt-előkészítési tevékenységek megvalósításáról számolt be. Ez ugyanakkor elutasításra is került, figyelemmel arra, hogy az 1. szakmai beszámoló szorosan kapcsolódik a projektfejlesztés végi támogatásszerződés módosításhoz, melyre akkor még nem került sor (ld. IKT-2019-616-I1-00000669/0000095 iktatószámú iratot).

Utalva a fentebb már rögzítettekre, ehelyütt szükséges megjegyezni azt is, hogy a 2023.07.27-én benyújtott módosítási kérelem elutasítására tekintettel jelen projekt esetében a projektfejlesztési szakasz végén szükséges TSZ módosításra végül ezt követően, sőt a projekt TSZ-ben szereplő fizikai befejezési határidejéig sem került sor.

Az EUPR adatai szerint 2024.01.16-án Kedvezményezett formálisan eleget tett a szakmai beszámolók benyújtására vonatkozó kötelezettségének, rögzíteni szükséges azt is, hogy azok valódi adattartalmat, információkat, a záró szakmai beszámolón kívül nem tartalmaznak.

¹ Az 1. sz. szakmai beszámoló benyújtására 2021.03.02-án került sor.

A záró szakmai beszámolóban pedig Kedvezményezett arról nyilatkozott, hogy a tervezett projektet teljeskörűen nem valósította meg. A záró szakmai beszámolóban ugyanis az került rögzítésre, hogy: „A projekt keretében az előkészítő tevékenységek befejeződtek, elkészültek a megalapozó dokumentumok. Rendelkezésre állnak az engedélyes és kiviteli tervek, az árazott és árazatlan költségvetések. Felállításra került a projektmenedzsment szervezet és a kötelező nyilvánossággal kapcsolatos tevékenységek megvalósultak. A projekt megvalósítását turisztikai szakértői is segítette. **Folyamatban van a projektfejlesztési tevékenység lezárása, a kivitelezési tevékenységekre a közbeszerzési eljárás lefolytatására került. A kivitelezési tevékenységből a Harc és Simontornya közötti táblázás valósult meg. A projekt csökkentett műszaki tartalommal került megvalósításra.** A projektben tervezett – a csökkentett műszaki tartalomhoz rendelt tevékenységek megvalósultak.”

Azt, hogy a hatályos TSZ-ben rögzített projekt az abban rögzített fizikai befejezési határidőre teljeskörűen nem került megvalósításra, alátámasztják az EUPR finanszírozás moduljának, illetőleg az EKR rendszer, illetőleg a Közbeszerzési Hatóság szerződés nyilvántartási rendszerének (Core) adatai is:

1.) Az EUPR adatai szerint Kedvezményezettek a projekt kapcsán összesen 60 143 887,-Ft elszámolását kezdeményezték (ebből a szabálytalansági gyanú bejelentéséig 23 678 188,-Ft került a Támogató által elfogadásra), noha számukra 341 748 156,-Ft támogatási előleg került kiutalásra, a projekt megvalósítására megítélt támogatás összege pedig 499 999 999,-Ft volt.

2.) A projekt megvalósításához szükséges közbeszerzési eljárást Kedvezményezett ugyan 2023.05.31-én megindította (EKR000081562023)², azonban az, a tervezett határidőre, nem került lezárásra. Megjegyzendő, hogy a 2023.11.02-án megküldésre került írásbeli összegezésben foglaltak szerint az eljárás ugyan eredményes volt, a rendelkezésre álló dokumentumok (részben a szerződések, részben az eljárás eredményéről feladott tájékoztató hirdetmény) alapján ugyanakkor a közbeszerzési eljárás eredményeképp a szerződések megkötésére több esetben is csak a hatályos fizikai befejezési határidő (2023.12.15.) leteltét követő időpontban került sor:

Beszerezési rész megnevezése:	Szerződéskötés időpontja:
1 - Híd és kapcsolódó kerékpárút szakaszok	2023.12.18.
2 - Kerékpárútvonal jelzőtáblák Harc-Simontornya	2023.11.24.
3 - Kerékpárút Harci szakasz	2023.12.20.
4 - Pálfai vizesblokk kialakítása	2023.12.12.
5 - Simontornyai kerékpárút	2023.12.20.

Megjegyezni szükséges, hogy a záró beszámolóban rögzítettek szerint megvalósult tevékenységek (Harc és Simontornya közötti táblázás) még a projektfejlesztés végi TSZ módosításban pontosított projekttevékenységhez képest is elmaradást mutatnak. A módosítási kérelem mellékletét képező "Rövid összefoglalás a projektről" c. dokumentum szerint: „Jelen projekt tényleges műszaki tartalma tehát a következő:

A Szekszárd MJV- Sióagárd község külterületi határ töltéskorona tengely, mint egyik végpont és a „Vízi turisztikai szolgáltató központ és kapcsolódó kerékpárút kialakítása a Sió partján” Völgységi Patak jobb part 0+152 töltés szelvény koronátengely, mint másik végpont között létesítendő kerékpáros-gyalogos híd és kapcsolódó kerékpárúti szakasz, (A támogatási szerződés szerinti költségvetésben az építéshez kapcsolódó tevékenységek közül erre vonatkozik a „Sió völgy patak felett átívelő híd bekerülési költsége (völgység patak jobb part 0+120.15tkm bal part 0+182.37tkm)” összesen bruttó 303.500.387 Ft-al.) valamint a Sióagárd-Harc kerékpárút harci belterületi szakaszától egészen Simontornyáig (A támogatási szerződés szerinti költségvetésben az építéshez kapcsolódó tevékenységek közül erre vonatkozik a „Kerékpárforgalmi létesítmények harci belterületi szakaszának építési költségei kiviteli tervek alapján” összesen bruttó 72.202.370 Ft-al; a támogatási szerződés szerinti költségvetésben az építéshez kapcsolódó tevékenységek közül erre vonatkozik a „Harc-Simontornya közötti kerékpárforgalmi létesítmény útbá igazító táblarendszerének bekerülési költsége” összesen bruttó 2.137.547 Ft-al. Az érintett szakaszon egy új kerékpáros pihenő (akadálymentes vizesblokk) is kialakításra kerül. (A támogatási szerződés szerinti költségvetésben az építéshez kapcsolódó tevékenységek közül erre vonatkozik a „Pálfán (Illyés megállóhely Rácegrespuszta) vizesblokk kialakítása terv szerint” összesen bruttó 21.555.412 Ft-al.”

A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 90. § (1) bekezdés d) pontja alapján az irányító hatóság jogosult - a Ptk.-ban és a támogatási szerződésben meghatározott egyéb esetek mellett - a **támogatási szerződéstől elállni**, vagy a szerződés felbontását kezdeményezni, ha a **támogatott tevékenység megvalósítása meghiúsul, tartós akadályba ütközik**, a támogatási szerződésben foglalt ütemezéshez képest **jelentős késedelmet szenved**, vagy a 91. § szerinti intézkedés nem vezetett eredményre.

A fentiek kapcsán rögzíteni szükséges, hogy – a Korm. rendelet 3.§ (1) bekezdés 47. pontjában és a Korm. rendelet 90.§ (1) bekezdés d) pontjában foglaltak alapján – sem a szabálytalanság tényállásának megállapításának, sem pedig az elállási jog gyakorlására okot adó szerződésszegés megállapításának nem képezi előfeltételét az annak alapjául szolgáló körülmények Kedvezményezett számára történő felróható volta. Így az, hogy a projekt

² Az eljárást megindító felhívás II.1.4) pontja szerint: „A Sió IV. eljárás keretében az Ajánlatkérő Tolna Vármegye Önkormányzata, mint konzorciumvezető, további négy konzorciumi taggal közösen kívánja megvalósítani a TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 azonosítószámú, „Szárzaföldön és vízen a Sió mentén IV. ütem” elnevezésű projektet. A projekt keretében a Völgységi-patakon átívelő kerékpáros híd és kapcsolódó kerékpárúti szakasz megépítése történik, valamint a Sióagárd-Harc kerékpárút harci belterületi szakaszától egészen Simontornyáig valósulnak meg a kerékpárforgalmi létesítmények. (A Sióagárd-Harc kerékpárút-szakaszról jelen eljárásban csak a Harci szakasz érintett, a töltésen megvalósuló Sióagárdi szakasz közbeszerzése már eredményesen lezárult, az nem képezi jelen eljárás tárgyát.) A projekt keretében összesen 2481,18 fm kerékpárút kerül megépítésre”

megvalósításában bekövetkezett lemaradás Kedvezményezett számára felróható okokra vezethető-e vissza vagy sem, a szabálytalansági vizsgálat szempontjából relevanciával nem bír, az jelen vizsgálatnak tárgyát ezért nem is képezi.

A TSZ aláírásával kedvezményezettek a projektnek a TSZ-ben meghatározott feltételek és határidők szerinti megvalósítására vállaltak kötelezettséget.

A fentebb rögzítettek és a rendelkezésre álló dokumentumok alapján jelen esetben egyértelműen megállapítható, hogy a projektet teljes körűen annak hatályos TSZ szerinti fizikai befejezésének határidejére (2023.12.15.), sem azt követően, kedvezményezettek nem valósították meg.

Amint azt a TSZ 2.4. pontja rögzíti, a Szerződés elválaszthatatlan részét képezi az „Általános Szerződési Feltételek az operatív programok keretében támogatásban részesített kedvezményezettekkel kötendő támogatási szerződésekhez” (a továbbiakban: ÁSZF), amely a www.szechenyi2020.hu honlapon folyamatosan elérhető.

Az ÁSZF 7.1.1. és 7.1.2. pontjai szerint a Szerződés Kedvezményezett általi megszegésének minősül, ha a Kedvezményezett

1. a támogatást jogszabályellenesen, nem rendeltetésszerűen, illetve nem a Projekt céljának megvalósítására használja fel, vagy a támogatott tevékenység megvalósítása egyéb módon meghiúsul, illetve tartós akadályba ütközik,
2. a támogatott tevékenység megvalósításával – neki felróható okból - késelembbe esik, illetve részben vagy teljes mértékben elmulasztja azok teljesítését

A támogatott tevékenységek megvalósításának elmulasztása, a projekt befejezési határidejének eredménytelen eltelte okán megállapítható az ÁSZF 7.1.1. és 7.1.2. pontjában foglalt szerződésszegés.

Pénzügyi érdeksérelem vonatkozásában levont következtetés:

Az EUPR adatai alapján kedvezményezettek számára jelentős összegű támogatási előleg került kiutalásra, a kiutalt előleg ellenére ugyanakkor a projekt maradéktalan megvalósítására nem került sor.

A vállalt kötelezettségek, a projekt céljainak nem, illetőleg nem megfelelő módon (pl. késelemben, a vállaltnál alacsonyabb mértékben, stb.) történő teljesítése ellentétben áll a hatékony és eredményes közpénzfelhasználás elvével, s megsértése esetén nem zárható ki indokolatlan és jogosulatlan kiadások felmerülésének lehetősége sem az EU és Magyarország költségvetésében.

A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésének 47. pontja alapján szabálytalanság: az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikk 36. pontjában foglaltak, az EMVA forrás esetén a KAP rendelet 2. cikk (1) bekezdés g) pontjában foglaltak, továbbá nemzeti jogszabály, a támogatási szerződés, az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 38. cikk (7) bekezdésében meghatározott finanszírozási megállapodás vagy a végső kedvezményezett és a pénzügyi közvetítő között kötött szerződés, illetve a végső kedvezményezett javára kiadott kezességvállalási nyilatkozat alapján a végső kedvezményezettet terhelő kötelezettségek megsértése, amelyek eredményeképpen Magyarország pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek.

A fentiek alapján a bejelentésben foglaltak vonatkozásában **megállapítható a szabálytalanság ténye.**

Intézkedés:

A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 164. § (3)–(6) bekezdései az alábbiak szerint rendelkeznek:

(3) Szabálytalanság megállapítása esetén az irányító hatóság a következő jogkövetkezményeket alkalmazhatja:

- a) a projekt támogatás terhére elszámolható költségeinek csökkentése és ezzel együttesen a jogosulatlanul igénybe vett támogatás visszafizetésére kötelezés,
- b) a támogatási szerződéstől történő elállás, vagy pénzügyi eszköz esetén a végső kedvezményezettel kötött szerződés felmondása,
- c) pénzügyi eszközök esetén a finanszírozási megállapodás felmondása vagy a végső kedvezményezettel kötött szerződés felmondása,
- d) az alapok alapját végrehajtó szervezet vagy a pénzügyi közvetítő esetében az irányítási díj csökkentése,
- e) e rendelet hatálya alá tartozó támogatások igénybevételeiből történő kizárás határozott időre, legfeljebb öt évre, vagy
- f) uniós jogi aktusban meghatározott egyéb jogkövetkezmény.

(4) A jogkövetkezményt úgy kell megállapítani, hogy az igazodjék a szabálytalanság súlyához.

(5) A pénzügyi korrekcióval járó jogkövetkezményt minden esetben egyedileg, az egyes ügyiratok alapján kell megállapítani, és a korrekció összegének meg kell egyeznie a nemzeti költségvetésre, illetve az ESB-alapokra tévesen terhelt költségek összegével. A pénzügyi korrekció célja olyan helyzet visszaállítása, ahol az alapok általi társfinanszírozásra benyújtott költségek 100%-a összhangban van a vonatkozó európai uniós és nemzeti szabályokkal.

(6) Ha nem lehetséges egyedi módon számszerűsíteni a pénzügyi korrekció mértékét, vagy adott esetben aránytalan lenne a kérdéses kiadás egészének visszavonása, vagy az félrevezető eredményt ad, átalányon alapuló korrekciót kell alkalmazni. Az átalányon alapuló korrekció mértékét az egyedi szabálysértés súlyosságának és a szabálytalanság pénzügyi következményeinek függvényében kell meghatározni. (.....)

Az ÁSZF 7.4.2. pontja szerint: Ha a Kedvezményezett a rá vonatkozó bármilyen jogszabályi, szerződéses vagy egyéb a támogatói intézményrendszer előírását vagy útmutatóját megszegi, a Támogató jogosult a Szerződéstől elállni, így különösen

a) a 7.1. pontban írt szerződésszegések esetén, kivéve, ha a Szerződés vagy az ÁSZF a szerződésszegéshez más jogkövetkezményt fűz

i) a támogatott tevékenység megvalósítása meghiúsul, tartós akadályba ütközik, vagy a Szerződésben foglalt ütemezéshez képest jelentős késedelmet szenved;

A megállapított szabálytalanság - azaz a projekt megvalósításának elmaradása – súlyos szabálytalanságként értékelhető, különös tekintettel arra, hogy előleg jogcímen kedvezményezettek részére kiutalás történt.

A fentiek alapján elrendelem a szabálytalansági eljárás lezárását a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 164.§ (2) bekezdés a) pontjának megfelelően „szabálytalanság történt” megállapítással, jogkövetkezményként a Támogatási Szerződéstől elálllok és elrendelem a kifizetett támogatás visszakövetelését a vonatkozó kamatokkal együtt.

Tájékoztatom, hogy döntésem ellen a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 166. § (1)-(2) bekezdése értelmében annak kézhezvételétől számított 10 napon belül jogorvoslattal élhet, melyet az irányító hatóságnál terjeszthet elő.

Felhívom figyelmét, hogy a Támogatási Szerződés 7. mellékletét képező Konzorciumi együttműködési megállapodás 3.2. pontja alapján a konzorciumvezető a Támogató, és a Projekt megvalósításának ellenőrzésére jogszabály és támogatási szerződés alapján jogosult szervek a Projekt megvalósításával kapcsolatos bármely közléséről a Tagokat tájékoztatni köteles.

Tájékoztatom továbbá, hogy jogorvoslati kérelmét hivatalos úton a **Kedvezményezett képviselőjének minősített elektronikus aláírásával ellátott** dokumentum útján a hivatali kapun keresztül (**KRID: 235236916**) is benyújthatja.

Budapest, 2024. év 03 hó 20 nap

Tisztelettel:



dr. Kosztik János
főosztályvezető





NEMZETI FEJLESZTÉSI KÖZPONT
TERÜLETFEJLESZTÉSI PROGRAMOK VÉGREHAJTÁSÁÉRT
FELELŐS FŐIGAZGATÓ

Orbán Attila
Elnök Úr részére

Tolna Vármegye Önkormányzata

Szekszárd
Szent István tér 11-13.
7100

Iktatószám: NFK- TFP_FOIG/1194
/2024

Ügyintéző: Küsmödi Ilona Linda

Telefonszám: 06-1-795-6709

2024 NOV 13.

ÉRK.:
ÉRK. SORSZÁM:
TOLNA VÁRMEGYEI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL

Naszvadi Balázs

Tárgy: Tájékoztatás projekt kapcsán előterjesztett finanszírozási igény elbírálásáról

Tisztelt Elnök Úr!

A 2024.04.30-án TOP-1.2.1-16-TL1-2019-00002 azonosító számú, „Szárazföldön és vízen a Sió mentén 4. ütem” című projekttel kapcsolatban a Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóságához, illetve jogelődjeihez beérkezett XIX. Uniós fejlesztések fejezet hazai társfinanszírozáson felüli felhasználásának terhére benyújtott 67.439.828 Ft finanszírozási kérelme kormánydöntésre előterjesztésre került.

Ezúton tájékoztatom, hogy a Kormány „a Terület-és Településfejlesztési Operatív Program, valamint a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program egyes projektjeinek zárásához szükséges intézkedésekről” szóló 1322/2024. (X. 24.) Kormányhatározat 1. pontja értelmében nem ítélte meg forrást a finanszírozási kérelme kapcsán, a Kormányhatározat 1. mellékletében foglaltak szerint.

A Kormányhatározat a Magyar Közlöny 2024. november 24. napján megjelent 106. számában került kihirdetésre.

A kormányhatározatban foglaltak szerint a projekt esetében további források biztosítására nincs mód.

Kérem a fentiek szíves tudomásulvételét!

Budapest, 2024. november „16”

Üdvözlettel:

Oláh Gábor
főigazgató

